



## SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA

AgInt no RECURSO ESPECIAL Nº 1876364 - MT (2020/0124945-1)

**RELATOR** : **MINISTRO BENEDITO GONÇALVES**  
**AGRAVANTE** : FRANCISCO EUSEBIO DE SOUZA  
**ADVOGADOS** : MARCELO MIGUEL ALVIM COELHO - SP156347  
LEONARDO SULZER PARADA - MT011846B  
**AGRAVADO** : MINISTERIO PUBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

### EMENTA

**ADMINISTRATIVO. AGRAVO INTERNO NO RECURSO ESPECIAL. AÇÃO DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA. DECISÃO DO TRIBUNAL DE CONTAS AFASTANDO IRREGULARIDADES. NÃO PREJUDICIALIDADE DA AÇÃO DE IMPROBIDADE. PRECEDENTES.**

1. A aprovação das contas pelo Tribunal de Contas não prejudica a Ação de Improbidade Administrativa, nos termos do art. 21, II, da Lei 8.429/1992. Precedentes: REsp 757.148/DF, Rel. Ministro Herman Benjamin, Segunda Turma, DJe 11/11/2009; REsp 1.032.732/CE, Rel. Min. Luiz Fux, Primeira Turma, DJe 03/12/2009.

2. Agravo interno não provido.

### ACÓRDÃO

Vistos e relatados estes autos em que são partes as acima indicadas, acordam os Ministros da PRIMEIRA TURMA do Superior Tribunal de Justiça, por unanimidade, negar provimento ao recurso, nos termos do voto do Sr. Ministro Relator.

Os Srs. Ministros Sérgio Kukina, Regina Helena Costa, Gurgel de Faria e Manoel Erhardt (Desembargador convocado do TRF-5ª Região) votaram com o Sr. Ministro Relator.

Presidiu o julgamento o Sr. Ministro Benedito Gonçalves.

Brasília, 14 de junho de 2021.

Ministro Benedito Gonçalves  
Relator



## SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA

AgInt no RECURSO ESPECIAL Nº 1876364 - MT (2020/0124945-1)

**RELATOR** : **MINISTRO BENEDITO GONÇALVES**  
**AGRAVANTE** : FRANCISCO EUSEBIO DE SOUZA  
**ADVOGADOS** : MARCELO MIGUEL ALVIM COELHO - SP156347  
LEONARDO SULZER PARADA - MT011846B  
**AGRAVADO** : MINISTERIO PUBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

### EMENTA

**ADMINISTRATIVO. AGRAVO INTERNO NO RECURSO ESPECIAL. AÇÃO DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA. DECISÃO DO TRIBUNAL DE CONTAS AFASTANDO IRREGULARIDADES. NÃO PREJUDICIALIDADE DA AÇÃO DE IMPROBIDADE. PRECEDENTES.**

1. A aprovação das contas pelo Tribunal de Contas não prejudica a Ação de Improbidade Administrativa, nos termos do art. 21, II, da Lei 8.429/1992. Precedentes: REsp 757.148/DF, Rel. Ministro Herman Benjamin, Segunda Turma, DJe 11/11/2009; REsp 1.032.732/CE, Rel. Min. Luiz Fux, Primeira Turma, DJe 03/12/2009.

2. Agravo interno não provido.

### RELATÓRIO

**O SENHOR MINISTRO BENEDITO GONÇALVES (Relator):** Trata-se de Agravo Interno interposto em face de decisão assim ementada (e-STJ fl. 2.599):

ADMINISTRATIVO. RECURSO ESPECIAL. AÇÃO DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA. DECISÃO DO TRIBUNAL DE CONTAS AFASTANDO IRREGULARIDADES. NÃO PREJUDICIALIDADE DA AÇÃO DE IMPROBIDADE. PRECEDENTES. RECURSO ESPECIAL PROVIDO.

Em suas razões, o agravante alega que *"há patente equívoco no fundamento do decisum monocrático que deu provimento ao Recurso Especial nº 1876364 / MT, eis que em hipótese alguma foi vinculada a decisão do Tribunal de Contas do Mato Grosso à ação de improbidade administrativa"*.

Com impugnação.

É o relatório.

### VOTO

**O SENHOR MINISTRO BENEDITO GONÇALVES (Relator):** Observa-se que o presente recurso não merece prosperar, tendo em vista que dos argumentos apresentados no agravo interno não se vislumbram razões para reformar a decisão agravada.

A jurisprudência desta Corte já se firmou no sentido de que o controle exercido pelo Tribunal de Contas não é jurisdicional, por isso que não há qualquer vinculação da decisão proferida pelo órgão de controle e a possibilidade de ser o ato impugnado em sede de ação de improbidade administrativa, sujeita ao controle do Poder Judiciário, consoante expressa previsão do art. 21, inc. II, da Lei nº 8.429/92.

Nesse sentido:

PROCESSUAL CIVIL E ADMINISTRATIVO. CONTAS APROVADAS PELO TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO. AÇÃO DE IMPROBIDADE. PREJUDICIALIDADE. NÃO-OCORRÊNCIA. ART. 21, II, DA LEI 8.429/1992. APLICAÇÃO.

1. A aprovação das contas pelo TCU não prejudica a Ação de Improbidade Administrativa, nos termos do art. 21, II, da Lei 8.429/1992. Precedentes do STJ.
2. Recurso Especial provido.” (REsp 757.148/DF, Rel. Ministro Herman Benjamin, Segunda Turma, DJe 11/11/2009, grifo nosso).

PROCESSUAL CIVIL E ADMINISTRATIVO. AÇÃO DE IMPROBIDADE. RECEBIMENTO DA INICIAL. AGRAVO DE INSTRUMENTO. APROVAÇÃO DAS CONTAS PELO TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO. ART. 21, INC. II, DA LEI Nº 8.429/92. NÃO VINCULAÇÃO FRENTE AO PODER JUDICIÁRIO. POSSIBILIDADE DE IMPUGNAÇÃO VIA AÇÃO DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA. FALTA DE PREQUESTIONAMENTO (ARTS. 267, INCS. I e VI e 295, INC. I E PAR.ÚNICO, INCS. I e III, DO CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL). INOVAÇÃO EM SEDE DE EMBARGOS DE DECLARAÇÃO.

1. O Controle exercido pelo Tribunal de Contas, não é jurisdicional, por isso que não há qualquer vinculação da decisão proferida pelo órgão de controle e a possibilidade de ser o ato impugnado em sede de ação de improbidade administrativa, sujeita ao controle do Poder Judiciário, consoante expressa previsão do art. 21, inc. II, da Lei nº 8.429/92. Precedentes: REsp 285305/DF, Primeira Turma, julgado em 20/11/2007, DJ 13/12/2007 p. 323; REsp 880662/MG, Segunda Turma, julgado em 15/02/2007, DJ 01/03/2007 p. 255; REsp 1038762/RJ, Segunda Turma, julgado em 18/08/2009, DJe 31/08/2009.
  2. Deveras, a atividade do Tribunal de Contas da União denominada de Controle Externo, que auxilia o Congresso Nacional na fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial da União e das entidades da administração direta e indireta, quanto à legalidade, legitimidade, economicidade, aplicação das subvenções e renúncia de receitas, é revestida de caráter opinativo, razão pela qual não vincula a atuação do sujeito ativo da ação civil de improbidade administrativa.
- (...) 12. Recurso Especial parcialmente conhecido e, nesta parte, desprovido. (REsp 1.032.732/CE, Rel. Min. Luiz Fux, Primeira Turma, DJe 03/12/2009).

ADMINISTRATIVO ? AÇÃO CIVIL POR ATO DE IMPROBIDADE ? QUESTÕES PROCESSUAIS ? REEXAME PELO JUDICIÁRIO DAS CONTAS APROVADAS PELO TRIBUNAL DE CONTAS ? POSSIBILIDADE.

- (...) 5. As contas do poder público e os contratos administrativos são examinados pelos Tribunais de Contas sob a ótica do acerto ou desacerto administrativo, por ser a Corte de Contas órgão integrante do Poder Legislativo, auxiliando-o no controle externo.
6. O controle externo não exime o Poder Judiciário de apreciar as contas e os contratos sob a ótica da legalidade.
- (...) 8. Recursos especiais não providos. (REsp 593522 / SP, Rel. Min. ELIANA CALMON, SEGUNDA TURMA, DJe 06/12/2007, grifo nosso).

Ante o exposto, nego provimento ao agravo interno.

É como voto.



# SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA

## TERMO DE JULGAMENTO PRIMEIRA TURMA

AgInt no REsp 1.876.364 / MT  
PROCESSO ELETRÔNICO

Número Registro: 2020/0124945-1

Número de Origem:  
10033902220168110000 35018220148110003

Sessão Virtual de 08/06/2021 a 14/06/2021

### Relator do AgInt

Exmo. Sr. Ministro BENEDITO GONÇALVES

### Presidente da Sessão

Exmo. Sr. Ministro BENEDITO GONÇALVES

### AUTUAÇÃO

RECORRENTE : MINISTERIO PUBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

RECORRIDO : FRANCISCO EUSEBIO DE SOUZA

ADVOGADOS : MARCELO MIGUEL ALVIM COELHO - SP156347

LEONARDO SULZER PARADA - MT011846B

ASSUNTO : DIREITO ADMINISTRATIVO E OUTRAS MATÉRIAS DE DIREITO PÚBLICO - ATOS ADMINISTRATIVOS - IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA - ENRIQUECIMENTO ILÍCITO

### AGRAVO INTERNO

AGRAVANTE : FRANCISCO EUSEBIO DE SOUZA

ADVOGADOS : MARCELO MIGUEL ALVIM COELHO - SP156347

LEONARDO SULZER PARADA - MT011846B

AGRAVADO : MINISTERIO PUBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO

### TERMO

A PRIMEIRA TURMA do Superior Tribunal de Justiça, por unanimidade, decidiu negar provimento ao recurso, nos termos do voto do Sr. Ministro Relator.

Os Srs. Ministros Sérgio Kukina, Regina Helena Costa, Gurgel de Faria e Manoel Erhardt (Desembargador convocado do TRF-5ª Região) votaram com o Sr. Ministro Relator.

Presidiu o julgamento o Sr. Ministro Benedito Gonçalves.

Brasília, 15 de junho de 2021